



## **Барьеры при доступе к получению инвестиционных преференций на рынке автомобилестроения**



Соглашение о промышленной сборке является документом-основанием для получения государственных преференций.



**Без государственных преференций, в т.ч:**

- **налоговые и таможенные преференции;**
- **льготное автокредитование;**
- **возврат уплаченного утилизационного сбора;**
- **льготные условия в государственных закупках**

**осуществлять производство в автомобильной отрасли экономически нецелесообразно.**

Наличие барьеров при доступе к получению преференций для одних субъектов рынка и преимущественный допуск к данным преференциям других – признак недобросовестной конкуренции.

Согласно пункту 1 статьи 177 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан (далее – ПК.РК), недобросовестной конкуренцией являются любые действия в конкуренции, направленные на достижение или предоставление неправомерных преимуществ. Недобросовестная конкуренция запрещается.



Изменения в действующее законодательство Республики Казахстан привели к установлению следующих барьеров на получение государственных инвестиционных преференций

При действующей редакции статьи 244-1 ПК РК	До введения статьи 244-1 ПК РК	Барьеры
<p>Требование по осуществлению техопераций сварки и окраски кузова при производстве легковых автомобилей, не менее <b>2 моделей</b></p>	<p>Требование по осуществлению техопераций сварки и окраски кузова при производстве легковых автомобилей, не менее <b>1 модели</b></p>	<p>1. Для новых потенциальных производителей в отличии от действующих ужесточены требования в части технологических операций и производственных активов.</p>
<p>Требование к производственным активам для производства легковых автомобилей <b>- 50 млрд. тенге</b></p>	<p>Требование к производственным активам для производства легковых автомобилей <b>- 2 млрд. тенге</b></p>	<p>2. Требования по осуществлению сварки и окраски двух моделей установлены только в отношении легковых автомобилей.</p> <p>3. Не обосновано завышенное требование по производственным активам, для примера – величина инвестиций в строительство автозавода полного цикла HYUNDAI в городе Алматы составил всего 28 млрд. тенге при максимальной мощности 45 тысяч автомобилей.</p> <p><small>* - в соответствии с информацией, указанной в СМИ: <a href="https://forbes.kz//auto/glava_gosudarstva_posetil_zavod_hyundai_trans_kazakhstan/">https://forbes.kz//auto/glava_gosudarstva_posetil_zavod_hyundai_trans_kazakhstan/</a>?</small></p>

При действующей редакции статьи 244-1 ПК РК	До введения статьи 244-1 ПК РК	Барьеры
<p>Запрещается заключение многосторонних соглашений о промышленной сборке только легковых автомобилей</p>	<p>Данное ограничение отсутствовало</p>	<p>Блокируется начатое строительство автозавода полного цикла АО «АЗИЯ АВТО Казахстан», так как планировалось запустить производство легковых автомобилей в рамках промышленной кооперации с АО «АЗИЯ АВТО». Тем самым устранив нового участника предоставляется неправомерное преимущество иным производителям легковых автомобилей.</p>
<p>Преференции предоставляются для производителей транспортных средств, сельхозтехники и компонентов только при наличии соглашения о промышленной сборке</p>	<p>Преференции предоставлялись при наличии СЭЗ или свободного склада или соглашения о промышленной сборке</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Нарушается стабильность условий заключенных договоров с владельцами «свободного склада» в рамках СИК.</li> <li>2. Действующие производители пользуются преимуществом по отношению к новым инвесторам, имея полный пакет инвестиционных льгот, в то время как новые инвесторы лишены части преференций.</li> </ol>

При действующей редакции статьи 244-1 ПК РК	До введения статьи 244-1 ПК РК	Барьеры
Для заключения соглашения о промышленной сборке легковых автомобилей и сельхозтехники вначале требуется создать производство, вложить инвестиции, освоить локализацию, а затем только рассчитывать на получение преференций	Соглашения заключались на основании принятых обязательств по исполнению планируемого производства	Для новых предприятий – невыполнимые требования и отсутствие гарантий господдержки. Для действующих, формально исполнивших требования – стабильные и гарантированные условия.
Требование по наличию производственной мощности производителей седельных тягачей, специальной техники и грузовых автомобилей - не менее <b>10 000</b> в год	Отсутствовало	Установлен данный критерий как барьер для появления новых участников рынка производства седельных тягачей, специальной техники и грузовых автомобилей, так как потребность казахстанского рынка, к примеру, в специальной технике составляет не более 3000 единиц в год.
Требование к производственным активам новых проектов по производству сельскохозяйственной техники - <b>1 млрд. тенге</b>	Требование к производственным активам новых проектов по производству сельскохозяйственной техники - <b>500 млн. тенге</b>	Не обосновано завышенное требование по производственным активам.

При действующей редакции подзаконных актов	До введения подзаконных актов	Барьеры
Отказ производителю компонентов в заключении соглашения о промышленной сборке при наличии действующего производства аналогичного компонента	Отсутствовало	Предоставлено неправомерное преимущество для производителя, заключивший соглашение о промышленной сборке первым, который формально заверит уполномоченный орган в обеспечении потребности всего рынка компонентами, что приведет к ограничению других производителей в доступе к преференциям, следовательно, и на рынок в целом.
Требование к производственным активам или плану по вводу производственных мощностей для производства компонентов в размере 10 тыс. МРП (30 млн. тенге)	Отсутствовало	Установлено искусственное ограничение на доступ к преференциям субъектам малого бизнеса. Не учитывается объем реализации и стоимость компонентов, которые могут варьироваться в зависимости от вида (метизы, ручка для двери и пр. мелкие детали), производственная мощность таких мелких производителей может составлять менее 30 млн. тенге в год. Также, данное требование противоречит акту вышестоящего уровня (в ст.244-1 ПК РК нет таких требований), предпринимательская деятельность может быть ограничена исключительно Законами РК (ст.2 ПК РК).

При действующей редакции подзаконных актов	До введения подзаконных актов	Барьеры
Требование к производственным активам для производства прочих транспортных средств в размере 700 тыс. МРП	Отсутствовало	Установлено искусственное ограничение на доступ к преференциям. Данное требование противоречит акту вышестоящего уровня (в ст.244-1 ПК РК нет таких требований), предпринимательская деятельность может быть ограничена исключительно Законами РК (ст.2 ПК РК).
Требование о возмещении всех предоставленных государством льгот с даты заключения соглашения при выявлении нарушения.	Такое требование отсутствовало	Правилами устанавливаются пороговые баллы, которые увеличиваются каждые пять лет, т.е по истечении пятилетнего срока начинается новый период исполнения сторонами обязательства, тем самым меняются условия договора, а значит согласно статьи 403 ГК РК - стороны не вправе требовать возвращения того, что было исполнено ими по обязательству до момента расторжения или изменения договора.

**На основании вышеуказанного считаем, что указанные требования не отвечают принципам добросовестной конкуренции и приведут к монополизации отрасли, снижению как инвестиционного климата так и диверсификации экономики.**





**Спасибо за внимание!**

